

АННОТАЦИЯ
рабочей программы дисциплины «Российский парламентаризм»
по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата).

Цель освоения дисциплины - формирование систематизированных знаний по становлению и развитию в России парламентаризма, о представительных органах власти федерального и регионального уровня, правовых основах их организации и деятельности, правовых основах их организации и деятельности, правовых основах статуса депутата.

Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Российский парламентаризм» относится к вариативной части Б1 и является дисциплиной по выбору.

Объем, структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины: 4 зачетные единицы, 144 академических часа.

Раздел 1. Становление российской парламентской системы

Тема 1 . Что такое парламентаризм? Парламентаризм как особая форма сословного либо народного представительства и как система управления государственными делами на основе верховенства парламента. Условия и цели возникновения первых парламентских учреждений и их специфика. Основные принципы парламентаризма. Теория разделения властей и ее реализация в различных исторических условиях.

Тема 2. Судьбы народного представительства на Руси и в России. Характерные особенности исторического развития Руси и России как важная предпосылка становления представительных учреждений. Дохристианская и православная Русь, формы ее правления. Сословно-представительный характер органов государственной власти средневековой Руси и России.

Тема 3. Государственная Дума царской России. Победа власти Советов как «работающих корпораций» и единство системы советских представительных органов в центре и на местах.

Отказ от идеи разделения властей и верховенство представительных органов советской власти, полномочных рассматривать любые вопросы государственной жизни на их территории. Использование в практике работы Советов некоторых институтов парламентаризма.

Тема 4. Возникновение и развитие народного представительства советского типа. Характерные черты переходного периода и возникшего в это время противостояния представительных и исполнительных органов власти. Введение президентства в СССР и РСФСР.

Три этапа радикального изменения основ государственного строя России и роль парламентских учреждений в процессе реставрации капитализма.

Тема 5. Слом советской представительной системы и становление президентской республики в России. Действующая избирательная система, ее становление, трансформация и развитие.

Вопросы сочетания пропорциональной и мажоритарной избирательных систем при выборах федеральных и региональных органов власти. Переход к формированию Государственной Думы на основе пропорциональной системы выборов.

Тема 6. Конституция Российской Федерации 1993 г. и характер построенного на ее основе парламентаризма. Порядок формирования и вопросы ведения Государственной Думы, ее структура и должностные лица. Роль Совета Государственной Думы в организации ее работы. Порядок проведения заседаний и рассмотрения законопроектов. Комитеты Государственной Думы, постоянные и временные комиссии. Объединения депутатов и правовое положение парламентских фракций. Парламентские слушания. Аппарат Государственной Думы и его аналитические службы. Роль постановлений Государственной Думы в регулировании работы парламента и совершенствовании российского законодательства.

Раздел 2. Российское парламентское право и парламентаризм

Тема 7. Российское парламентское право. Особенности формирования Совета Федерации и вопросы его обновления. Круг ведения Совета Федерации и его отношения с Государственной

Думой. Руководство и Совет этой палаты, ее комитеты и комиссии. Процедура заседаний и виды голосований.

Тема 8. Порядок формирования палат Федерального Собрания и проблемы развития парламентаризма в России. Право законодательной инициативы и его субъекты. Порядок рассмотрения законопроектов в Государственной Думе в первом, втором, третьем чтениях и принятия федеральных законов. Особенности рассмотрения и принятия федерального бюджета. Правила и порядок рассмотрения и принятия федеральных конституционных законов, а также предложений о пересмотре положений Конституции РФ и внесении в нее поправок.

Тема 9. Государственная Дума, ее полномочия и формы работы. Особенности полномочий депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, связанные с представительством интересов населения всей страны и соответствующих регионов. Обязанности и права депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации в ходе их работы в палатах Федерального Собрания. Право депутатского запроса. Вопросы работы депутатов в избирательных округах и среди населения. Помощники депутатов, их аппарат и общественный актив

Тема 10. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Президент РФ и парламент: практика их взаимоотношений, сотрудничество и противостояние. Право Президента РФ распустить Государственную Думу и право парламента отрешить Президента РФ от должности. Полномочия российского парламента в сфере определения состава Правительства РФ и структуры федеральных органов исполнительной власти. Реализация Правительством РФ права законодательной инициативы и права давать заключения на законопроекты, рассматриваемые парламентом. Доклады Правительства РФ и выступления его представителей на заседаниях палат Федерального Собрания.

Тема 11. Законодательный процесс как основная часть работы российского парламента. Определение аппарата. Предварительная работа по формированию аппарата. Нормативная база. Структура аппаратов палат. Структура Аппарата Совета Федерации. Структура Аппарата Государственной Думы. Подразделения аппаратов палат и специализированные государственные учреждения. Функции подразделений аппаратов палат Федерального Собрания РФ.

Тема 12. Статус депутатов российского парламента. Разрастание глобального кризиса парламентаризма в современном мире. Характерные черты такого кризиса в Российской Федерации.

Тема 13. Взаимодействие Федерального Собрания с другими ветвями государственной власти. Нормативная база участия Федерального Собрания в межпарламентском сотрудничестве.

Межпарламентская группа. Межпарламентский союз. Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых государств. Парламентская Ассамблея Совета Европы. Межпарламентский комитет интеграции России, Белоруссии, Казахстана и Киргизии. Парламентское Собрание Союза Белоруссии и России. Двустороннее межпарламентское сотрудничество.

Тема 14. Место Федерального Собрания в политической системе и гражданском обществе России. Федеральное Собрание и другие государственные органы. Влияние на законодательный процесс. Отношения палат Федерального Собрания с различными федеральными органами. Федеральное Собрание РФ и Президент Российской Федерации. Ежегодные послания Президента парламента. Полномочия Президента РФ в законодательном процессе. Роль полномочных представителей Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ. Управление Президента РФ по вопросам внутренней политики и его значение в обеспечении взаимодействия Президента с палатами Федерального Собрания РФ.

Тема 15. Организационно правовое и техническое обеспечение работы палат федерального собрания. Определение аппарата. Предварительная работа по формированию аппарата. Нормативная база. Структура аппаратов палат. Структура Аппарата Совета Федерации. Структура Аппарата Государственной Думы. Подразделения аппаратов палат и специализированные государственные учреждения. Функции подразделений аппаратов палат Федерального Собрания РФ.

Тема 16. Общие закономерности и возможные пути развития парламентаризма в России. 1. Пути выхода из кризисной ситуации на основе кардинального усиления роли и ответственности органов представительной власти перед народом, усиления их контроля за всеми сторонами деятельности государственного аппарата, защитой прав и законных интересов граждан. Максимальное использование позитивного опыта развития нашей страны, институтов представительной и непосредственной демократии, потенциала юридической и других отраслей отечественной науки как предпосылка обеспечения подлинного народовластия в Российской Федерации.